



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

И. В. Давыдов № *02-20/699*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцатой третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона подготовлен в целях введения административной ответственности за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 г. № 703-пп.

Субъектами данных административных правонарушений являются в том числе индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с безнадзорными животными. Учитывая это, реализация положений проекта областного закона затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности в указанной сфере.

В настоящее время министерством экономического развития Архангельской области проводится оценка регулирующего воздействия проекта областного закона. Результаты данной оценки будут направлены Правительством Архангельской области в адрес Архангельского областного Собрания депутатов в январе 2021 г.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту

Архангельская область
Администрация Губернатора
и Правительства области
И. В. Давыдов
Дата: *12/20/20*
12/20/20
№ *12/20/536*

И. В. Давыдов

областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1.

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8, 9, 10, 11, 13; 2020, № 14, 15, 16, 17, 18, 20) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 1.3 после слова «услуги),» дополнить цифрами «2.3,».

2. Дополнить статьей 2.3 следующего содержания:

«Статья 2.3. Нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области

1. Отлов животных без владельцев лицами, не уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области, устанавливающим порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области (далее в настоящей статье – постановление Правительства Архангельской области), – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Нарушение установленных постановлением Правительства

3

Архангельской области сроков представления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере ветеринарии сведений о количестве животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты для животных, и животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Непринятие мер по отлову животных без владельцев в сроки, установленные постановлением Правительства Архангельской области, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

4. Отлов животных без владельцев в иной период времени, отличный от периода времени с 4 часов 00 минут до 8 часов 00 минут, лицами, уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области, за исключением отлова животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

5. Нарушение установленного постановлением Правительства Архангельской области порядка оформления и срока хранения карточек учета отловленных животных без владельцев, а также срока хранения видеозаписи процесса отлова животных без владельцев либо возврата животных без владельцев на прежние места их обитания –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от семи тысяч до двадцати тысяч рублей.

6. Нарушение минимальных требований к организации деятельности приютов для животных, установленных постановлением Правительства Архангельской области, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

7. Нарушение установленного постановлением Правительства Архангельской области требования к предельному количеству животных без владельцев, содержащихся в приюте для животных, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

8. Отлов животных без владельцев в местах массового пребывания людей, за исключением случаев отлова животных без владельцев,

проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Примечание. Нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, предусмотренное настоящей статьей, влечет административную ответственность, если это не содержит состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.».

3. Пункт 1 статьи 9.4 дополнить подпунктом 1 следующего содержания:

«1) исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный в сфере ветеринарии, – дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.3 настоящего закона, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях введения административной ответственности за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 г. № 703-пп (далее – порядок).

Порядком установлены требования к лицам, осуществляющим отлов безнадзорных животных, организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с безнадзорными животными, организации деятельности приютов для животных, учету безнадзорных животных в таких приютах.

1. Законопроектом предлагается установить административную ответственность за осуществление мероприятий по отлову безнадзорных животных лицами, не уполномоченными на осуществление таких мероприятий.

Согласно порядку юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с безнадзорными животными, должны быть включены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отлов безнадзорных животных, их транспортировку, передачу в приюты для животных, возврат потерявшихся животных их владельцам и возврат безнадзорных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания (абзац четвертый пункта 5). Это создаст условия для осуществления мероприятий по отлову безнадзорных животных только специализированными хозяйствующими субъектами, осуществляющими такие мероприятия на профессиональной основе.

Аналогичная административная ответственность предусмотрена законами об административных правонарушениях ряда субъектов Российской Федерации (к примеру, Вологодская, Ленинградская области).

2. Законопроектом вводится административная ответственность за нарушение сроков представления в инспекцию по ветеринарному надзору Архангельской области (далее – инспекция) сведений о количестве безнадзорных животных, отловленных и транспортированных в приюты для животных, и безнадзорных животных, возвращенных на прежние места обитания.

В соответствии с порядком государственные ветеринарные организации, уполномоченные юридические лица и индивидуальные предприниматели направляют указанные сведения в инспекцию ежемесячно в электронной форме и ежеквартально на бумажном носителе. Введение указанного административного состава обеспечит своевременное поступление

6

в инспекцию актуальной информации о принимаемых уполномоченными лицами мерах по отлову безнадзорных животных и численности таких животных в населенных пунктах Архангельской области.

3. Законопроектом устанавливается административная ответственность за непринятие мер по отлову безнадзорных животных в установленные порядком сроки.

Меры по отлову безнадзорных животных уполномоченными лицами, осуществляющими отлов безнадзорных животных, принимаются в течение одного рабочего дня со дня поступления информации о месте нахождения безнадзорного животного, а в случае если место нахождения такого животного расположено в труднодоступной или отдаленной местности на территории Архангельской области – в пределах 14 рабочих дней со дня поступления такой информации (абзац четвертый пункта 8 порядка). Установление указанной административной ответственности обеспечит своевременный отлов безнадзорных животных.

Аналогичная административная ответственность предусмотрена законами об административных правонарушениях некоторых субъектов Российской Федерации (к примеру, Республика Бурятия, город федерального значения Москва).

4. Законопроектом предусмотрена административная ответственность за отлов безнадзорных животных в период с 8 часов 00 минут до 4 часов 00 минут следующих суток, за исключением случаев отлова безнадзорных животных, представляющих угрозу для людей и (или) других животных.

Запрет на отлов безнадзорных животных в указанный период времени установлен порядком (абзац первый пункта 10). Реализация таких изменений будет способствовать проведению мероприятий по отлову безнадзорных животных в утреннее время без привлечения внимания большого числа граждан, прежде всего, детей.

5. Законопроектом предлагается установить административную ответственность за осуществление отлова животных без владельцев в местах массового пребывания людей, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют угрозу для людей и (или) других животных. Это требование порядка.

6. Законопроектом вводится административная ответственность за нарушение порядка оформления и срока хранения карточек учета отловленных безнадзорных животных, а равно срока хранения видеозаписи процесса отлова безнадзорных животных либо возврата безнадзорных животных на прежние места их обитания.

Порядком установлены требования к оформлению карточек учета отловленных безнадзорных животных. В частности, предусмотрена обязанность уполномоченных лиц, осуществляющих отлов безнадзорных животных, заполнять карточку учета в части тех мероприятий в отношении безнадзорного животного, которые ими осуществлены (абзац второй пункта 13 порядка). В карточку учета должны быть внесены в том числе сведения

о карантинировании, маркировании, вакцинации, стерилизации, лечении, умерщвлении безнадзорного животного, о передачи безнадзорного животного новым владельцам, о возврате безнадзорного животного на прежнее место его обитания, а также уникальный идентификационный номер такого животного (пункты 23, 28 и 30 порядка).

Хранение карточки учета осуществляется приютом для животных, из которого животное выбыло, а также в случае наступления естественной смерти в течение трех лет со дня его выбытия (абзац второй пункта 30 порядка).

Хранение видеозаписи осуществляется уполномоченными лицами, осуществляющими отлов безнадзорных животных, в течение трех лет со дня возврата безнадзорных животных на прежние места их обитания (абзац второй пункта 52 порядка).

Аналогичная административная ответственность предусмотрена, к примеру, в Тюменской области.

7. Законопроектом предлагается предусмотреть административный состав, устанавливающий ответственность за нарушение минимальных требований к организации деятельности приютов для животных.

Согласно порядку такими требованиями являются наличие вольеров (клеток, отсеков) для содержания и площадок для выгула безнадзорных животных, карантинного помещения, ветеринарного пункта, дезинфекционно-моечного помещения, хозяйственного помещения для хранения кормов, склада для хранения опилок сена или иного подстилочного материала, инвентаря, помещения для работников приюта (пункт 34).

Установление указанной административной ответственности направлено на обеспечение гарантий надлежащего ухода за безнадзорными животными в приютах для животных.

8. Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение требования к предельной численности безнадзорных животных, содержащихся в одном приюте для животных.

В соответствии с порядком предельная численность животных, которые могут содержаться в одном приюте одновременно, определяется исходя из количества и размера вольеров (клеток, отсеков) и норм содержания животных в них и составляет не более 1000 особей (абзац третий пункта 42).

Согласно законопроекту полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом, а также полномочием по рассмотрению такой категории административных дел наделяются уполномоченные лица инспекции.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не требует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «Об административных право-
нарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 29.12.2020 № _____
на № пз7/536 от 21.12.2020

**Заключение
на проект областного закона № пз7/536 «О внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/536 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается ввести механизм привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 года № 703-пп (далее – постановление № 703-пп).

Проектом предлагается дополнить областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) новой статьей 2.3, предусматривающей административную ответственность за:

- отлов животных без владельцев лицами, не уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением № 703-пп;

- нарушение установленных постановлением № 703-пп сроков представления в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере ветеринарии сведений о количестве животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты

Архангельская область
Собрание депутатов
29 12 20
Вх. № 01-12/2618 31

для животных, и животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания;

- принятие мер по отлову животных без владельцев в сроки, установленные постановлением №703-пп;

- отлов животных без владельцев в иной период времени, отличный от периода времени с 4 часов 00 минут до 8 часов 00 минут, лицами, уполномоченными на осуществление отлова животных без владельцев в соответствии с постановлением № 703-пп, за исключением отлова животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;

- нарушение установленного постановлением № 703-пп порядка оформления и срока хранения карточек учета отловленных животных без владельцев, а также срока хранения видеозаписи процесса отлова животных без владельцев либо возврата животных без владельцев на прежние места их обитания;

- нарушение минимальных требований к организации деятельности приютов для животных, установленных постановлением № 703-пп;

- нарушение установленного постановлением № 703-пп требования к количеству животных без владельцев, содержащихся в приюте для животных;

- отлов животных без владельцев в местах массового пребывания людей, за исключением случаев отлова животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека.

Административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления закреплено также пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Дополнительно следует указать на то, что формулировка определения периода отлова животных без владельцев, указанного в пункте 4 предлагаемой Проектом статьи 2.3 областного закона № 172-22-ОЗ (с 4 часов 00 минут до 8 часов 00 минут), несколько отличается от формулировки определения периода отлова животных без владельцев, установленного пунктом 10 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением № 703-пп (в утренние часы до 8 час. 00 мин.). В связи с чем представляется обоснованной необходимость внесения соответствующих изменений в постановление № 703-пп.

Согласно пункту 1 статьи 14.2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, Проект подлежит оценке регулирующего воздействия как проект областного закона, устанавливающий ответственность за нарушение нормативного правового акта Архангельской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом настоящего заключения.

Заместитель начальника –
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 26.12.2020 № _____
на № пз7/536 от 21.12.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/536
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/536 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

Архангельское областное
Собрание депутатов
26.12.2020
01-02/2675 11. 16